

Для включения в протокол публичных слушаний
(24.11.2010, в Администрации Приморского района)

А.В. Кутепову

**Главе Администрации Приморского района
Санкт-Петербурга**

от Т.А.Скроденис

исх. 10-111 от 29.11.2010

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Для включения в протокол публичных слушаний по документации:
проект планировки и проект межевания территории,
ограниченной Планерной ул., Яхтенной ул., Камышовой ул., рекой Глухарка, рекой
Каменка.

(24 ноября 2010, в администрации Приморского района)

Замечания

1. Документация по планировке территории, представленная на публичное обсуждение, допускает нецелевое использование земель, и поэтому не может быть признана удовлетворительной и законной.
2. Реализация адресной инвестиционной программы строительства нового зоопарка в Юнтолово не может быть основанием для признания проекта планировки удовлетворительным и законным, поскольку решение о размещении зоопарка на территории Юнтоловского природного комплекса, который выполняет экологические, социальные и культурные функции, противоречит федеральному законодательству (в части территориального зонирования и определения вида использования территории), решение было принято без учета общественного мнения (в том числе экспертного сообщества), без обсуждения альтернативных вариантов размещения зоопарка, без проведения необходимых исследований социально-экономической ситуации, без оценки возможного ущерба окружающей среде (уничтожаются места обитания местных растений и животных), в том числе возможного трансграничного воздействия (уничтожение мест отдыха и кормежки перелетных птиц) .

Обоснование замечаний

1

Документация по планировке природной территории, представленная на публичное обсуждение, разработана на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования, содержание которых в отношении рассматриваемой территории, противоречит положениям федерального законодательства в части территориального зонирования и определения вида использования территории.

Природная территория, для которой разрабатывались перечисленные выше градостроительные документы (далее «природная территория»), фактически является лесом, расположенным на землях поселений. Согласно Приказу МПР России № 31 (п.21) от 06.02.2008, леса на землях поселений относятся к городским лесам. Информация, предоставленная Председателем Постоянной комиссии по городскому хозяйству ЗС Спб. С.Н. Никешиним (письмо № 232-4851 от 13.06.2010), ИО председателя КЗРиЗУ Г.В.Лебедевым (письмо №9543 от 09.06.2010), подтверждает, что данная природная территория является городским лесом, что правовой режим ее использования определяется Федеральным законодательством.

Согласно Лесному кодексу РФ (ст. 102, ст.10 часть 2), городские леса относятся к категории защитных лесов. Природная территория, ограниченная Планерной ул., Яхтенной ул., Камышовой ул., рекой Глухарка, рекой Каменка, фактически является защитным лесом, то есть лесом, выполняющим функции защиты природного объекта (ООПТ Юнтоловский заказник). Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ЛК РФ, 105, 4).

В документах градостроительного планирования регионального уровня данная природная территория должна быть отнесена к функциональной зоне Р1, территориальной зоне ТР1 (зона рекреационного назначения - лесов и лесопарков).

Согласно правилам землепользования и застройки (ПЗЗ) зона ТР1 выделяется с целью сохранения существующих природных ландшафтов, зеленых массивов, создание на

этих условиях комфорта посещения лесных территорий. Согласно Лесному кодексу РФ (ст. 102, 5), в защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Положения документов градостроительного планирования и территориального зонирования Санкт-Петербурга, в которых данная природная территория отнесена к территориальной зоне ТРЗ-1, для которой определен разрешенный вид использования — размещение зоопарков, противоречат федеральному законодательству, размещение зоопарка на данной природной территории является нецелевым использованием земель. (Эти замечания по противоречию положений документов градостроительного планирования и территориального зонирования положениям Федерального законодательства, местные жители представляли для включения в протоколы на соответствующих публичных слушаниях, но не были учтены при принятии соответствующих решений.)

2

Природные территории, на которых планируется строительство зоопарка, фактически выполняют функцию буферной (охранной) зоны Юнтоловского заказника. Буферная зона и заказник — это единый природный комплекс, который объединен общей гидрологической системой и сложными биологическими связями. Устойчивость экосистем охраняемой территории напрямую зависит от качества ее природного окружения. Юнтоловский заказник охраняется как водно-болотное угодье и сохраняет это качество, пока его буферная зона заболочена. Для того, чтобы создать комфортные условия животным коллекции нового зоопарка, территорию или часть территории придется осушить. Совместить две функции — зоопарк (преобразованная территория) и охранная зона ООПТ (полностью естественные ландшафты) невозможно по определению. Данные всестороннего исследования, которые говорили бы об обратном, отсутствуют, либо они не были представлены общественности.

Сейчас буферная зона — это относительно устойчивые природные ландшафты, по большей части болота и обводненные леса, богатые биологическим разнообразием. Периферийная часть буферной зоны (узкая полоса вдоль городских кварталов), менее заболочена и служит общедоступной рекреацией, обеспечивая рекреационные потребности нескольких городских кварталов (примерно 12 тысяч человек в год). Увеличение рекреационной нагрузки в 250 раз превышающей существующую (ожидается, что зоопарк будут посещать 3 млн. человек в год) природные территории не выдержат. Существующее естественное зонирование природного комплекса в Юнтолово создает практически идеальные условия для того, чтобы совмещались две функции буферной зоны заказника — рекреационная и охранный. Строительство зоопарка кардинально изменит ситуацию, обе функции (*общедоступная* рекреация и охранный зона заказника) будут утрачены.

В 2007 году в рамках общественной экологической экспертизы проекта ЗСД, было проведено экономико-социологическое исследование, чтобы выяснить рекреационный потенциал посещаемой части буферной зоны. Годовая экономическая оценка рекреационной функции этой территории составила 189 236 224 рубля (А.А.Зубко, Санкт-Петербургская лесотехническая академия им. С.М.Кирова). Кроме того, согласно данным, полученным методом анкетирования посетителей рекреации в Юнтолово, 99,9% опрошенных посетителей лесопарка сообщили, что их привлекает разнообразие природных ландшафтов, отсутствие развлекательной инфраструктуры и свободный, бесплатный доступ на территорию лесопарка. Около 70% посетителей сообщили, что имеют прожиточный уровень, который не позволит им пользоваться платной рекреацией. Не ясно, куда будут направлены рекреационные потоки (в случае, если зоопарк будет построен), учитывая, что не все местные жители *смогут* или *захотят* пользоваться платной рекреацией. Альтернативы *бесплатной общедоступной* рекреации *равноценного качества* в зоне *пешеходной* доступности петербуржцев, которые живут в северо-западной части Приморского района, не предлагается (видимо потому, что ее просто не существует).

Преобразование природных ландшафтов связанное с изменением гидрологического режима территории, приведет к тому, что критически сократится видовой состав

местных растений и животных, будут нарушены биологические связи природного комплекса, как следствие, произойдет обеднение видового состава природных сообществ на охраняемой территории, снизится устойчивость ее экосистем и способность к саморегуляции, самовосстановлению. Преобразование природных ландшафтов приведет к исчезновению мест обитания аборигенных растений и животных, а с ними и кормовой базы для перелетных птиц, которые здесь отдыхают и кормятся во время сезонных миграций. Тем самым будет нанесен существенный ущерб биологическому разнообразию Балтийского региона.

Серьезным недостатком является и то, что в результате преобразования природных ландшафтов и обеднения биологического разнообразия, замещения естественных местных природных сообществ экзотическими искусственными, природная территория в Юнтолово не сможет выполнять функцию научной и образовательной площадки. Это негативно скажется на экологическом сознании молодых петербуржцев. Для экологического (и патриотического) воспитания детей, для приобретения навыков культурного общения с природой, важно не только изучать родную природу по картинкам, важно иметь возможность непосредственного общения с родной природой, важно видеть уважительное отношение к родной природе взрослых, прежде всего, взрослых, наделенных полномочиями принимать государственные и градостроительные решения.

Предложения

1. При принятии решения по данному проекту планировки, учесть, что проекты планировки и межевания территории, ограниченной Планерной ул., Яхтенной ул., Камышовой ул., рекой Глухарка, рекой Каменка, допускают нецелевое использование земель и поэтому не могут быть признаны удовлетворительными и законными
2. При принятии решения по данному проекту планировки, учесть, что несоответствия положениям Федерального законодательства, присутствующие в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и в документации по планировке территории, должны быть устранены. В частности,

необходимо учесть, что городские леса должны относиться к территориальной зоне ТР1. Исправленный проект планировки и проект межевания территории представить на повторные публичные слушания.

3. При принятии решения по данному проекту планировки, учесть, что данный проект допускает изменение статуса территории *общего* пользования (*лесопарк*) на территорию *ограниченного* пользования (*зоопарк*), альтернативы *общедоступной* рекреации равноценного качества в зоне пешеходной доступности петербуржцев, которые живут в северо-западной части Приморского района, не предлагается. Это нарушает права граждан.

4. При принятии решения по данному проекту планировки, учесть, что данный проект допускает преобразование природных ландшафтов или их части, в результате чего природные территории утратят свойства водно-болотных угодий и не смогут выполнять защитную функцию (буферной зоны) Юнтоловского заказника, что негативно отразится на состоянии ООПТ регионального значения.

5. При принятии решения по данному проекту планировки, учесть, что природные ландшафты в Юнтолово являются не только важнейшим компонентом среды обитания, но и частью национальной культуры: Юнтоловский природный комплекс представляет собой эталон природного ландшафта, на котором создавался Санкт-Петербург и должен быть сохранен в существующем (естественном) виде без преобразования.

6. При принятии решения по данному проекту планировки, учесть, что консультации (обсуждение) с общественностью (местными жителями) является одним из условий для принятия качественных градостроительных решений, обеспечивающих устойчивое развитие территорий.

Прошу включить мои предложения и замечания в протокол публичных слушаний по документации: проект планировки и проект межевания территории, ограниченной

Планерной ул., Яхтенной ул., Камышовой ул., рекой Глухарка, рекой Каменка (24 ноября 2010, в администрации Приморского района). В соответствии с федеральным законом N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и статьей 42 Конституции РФ, В соответствии с пунктом 2 статьи 5 закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" прошу предоставить копию протокола и копию заключения о результатах публичных слушаний для ознакомления по почтовому адресу:

С уважением,

Т.А. Скроденис_____